



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

## DETERMINAZIONE N. 245 DEL 09/02/2023

III SETTORE LAVORI PUBBLICI - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI -  
AMBIENTE - COMUNICAZIONE

OGGETTO: "PNRR M5C2 I2.1. - RIGENERAZIONE URBANA DI CORSO GARIBALDI E AREE NEL CENTRO STORICO DI ADRIA TRA I DUE CANALI, CON CREAZIONE DI SPAZI VERDI E PISTA CICLABILE DI CONNESSIONE CON IL VECCHIO BORGO CANAREGGIO - CUP: F63D21003260001".  
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA PROGETTAZIONE. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE (ART. 192 D.LGS. N. 267/2000 E SS.MM.II. E ART. 32 COMMA 2 D.L.G.S. 50/2016 E SS.MM.II.) CIG: 9594624632.

### DIRIGENTE

#### Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.), in particolare:
  - l'art. 107 che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione amministrativa e finanziaria, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
  - l'art. 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
  - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
  - l'art. 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - gli artt. 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
  - l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. n. 50/2016, così modificato dal D.lgs. n. 56/2017 e ss.mm.ii ed il D.L. n. 32/2019 convertito con modificazioni nella Legge 14.06.2019 n. 55;
- il D.P.R. n. 207/2010 e ss.mm.ii. (per quanto applicabile);
- il D.L. 17 marzo 2020, n. 18 (c.d. "Decreto Cura Italia") convertito con modificazioni nella Legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il D.L. 19.05.2020, n. 34 (c.d. "Decreto Rilancio"), convertito con modificazioni nella Legge 17.07.2020, n. 77;
- il D.L. 16.07.2020 n. 76 "Misure urgenti per l'innovazione digitale", convertito con modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120;
- il D.L. 31.05.2021 n. 77 denominato: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito in legge n. 108 del 29 luglio 2021;



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

- la deliberazione ANAC n. 973 in data 14.09.2016 ad oggetto: *“Linee guida n. 1 in merito agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”*, aggiornate da ultimo con Delibera di Consiglio dell’Autorità n. 417 in data 15.05.2019;
- la deliberazione ANAC n. 1097 in data 26.10.2016, come modificata con deliberazione di Consiglio ANAC n. 206 in data 01.03.2018 ad oggetto: *«Linee guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 18.04.2016. n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*», aggiornato al D.lgs. n. 56/2017 con deliberazione di Consiglio ANAC n. 206 in data 01.03.2018, da ultimo aggiornato D.L. n. 32/2019, convertito con modificazioni nella Legge n. 55/2019, con Delibera del Consiglio ANAC n. 636 in data 10.07.2019;
- la deliberazione dell’ANAC n. 122 del 16.03.2022, la quale stabilisce che nell’ambito degli affidamenti finanziati con risorse del PNRR sia sempre necessario il CIG ordinario, anche per gli appalti minori (quelli sotto i 40 mila euro), così da disporre nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC di tutti i dati sugli appalti, per il monitoraggio preventivo dell’Autorità sulle opere del PNRR;
- il decreto legislativo n. 175/2016, recante il *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*;
- gli artt. 2222 e ss. del Codice Civile (spec. 2229 e ss.), in materia di contratti d’opera intellettuale;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii. *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”* e, in particolare, l’art. 3 in tema di tracciabilità flussi finanziari, come modificato dall’art. 7 del Decreto-legge 12 novembre 2010 n. 187;
- gli artt. 4, comma 2 e 70, comma 6 del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il vigente Statuto Comunale, in particolare l’art. 31 sulle funzioni dei Dirigenti;
- i vigenti Regolamenti Comunali:
  - di contabilità, in particolare l’art. 42 che definisce le procedure per gli impegni di spesa;
  - sulla disciplina dei contratti, in particolare l’art. 16 in merito alla stipulazione dei contratti;
  - sull’ordinamento dei servizi e degli uffici, in particolare l’art. 20 sulle funzioni e sugli atti di competenza dirigenziale;

#### **Richiamate:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 18.05.2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 29.06.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2022-2024;

**Richiamato** il Decreto del Sindaco n. 31 in data 17.07.2020 con il quale è stato confermato al sottoscritto, Dirigente a tempo determinato e pieno di questo Comune con contratto ex articolo 110 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, l’incarico di Responsabile del III Settore *“Lavori Pubblici - Gestione Patrimonio - Manutenzioni - Ambiente - Comunicazione”*, conferito con Decreto Sindacale n. 16 in data 21.04.2020, fino alla scadenza del mandato del Sindaco e comunque fino al subentro nella carica di un nuovo Sindaco;

**Stabilito** che il RUP del presente procedimento, nominato con delibera di G.C. n.31 del 24.02.2022 -ai sensi dell’art. 101 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.- è il sottoscritto Ing. Andrea Portieri, Dirigente del III Settore, che con il presente atto dichiara -ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

#### **Accertato** che:

- con Regolamento (UE) del 12 febbraio 2021, n. 2021/241, è stato istituito il dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;
- con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

luglio 2021;

- la Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1 del PNRR prevede specificatamente gli *"Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale"*;
- con il Decreto Interministeriale del 30 dicembre 2021 sono state assegnate le prime risorse ai soggetti attuatori -Rigenerazione Urbana- per ciascun progetto oggetto di finanziamento a valere sulla legge di finanziamento del 27 dicembre 2019, n. 160 recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022"*;
- l'art. 28, comma 1 del Decreto Legge 1° marzo 2022 autorizza lo scorrimento della graduatoria delle opere ammissibili e non finanziate di cui al Decreto Interministeriale del 30 dicembre 2021, al fine di rafforzare le misure di rigenerazione urbana di cui all'art. 1, co. 42 e ss. L. 160-2019, confluite nella Missione 5, Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- con Decreto di Finanza Locale del 04.04.2022 è stato approvato l'elenco definitivo dei progetti ammessi con lo scorrimento della graduatoria dei progetti ammissibili, relativi alle istanze validamente trasmesse dai Comuni ai sensi del DPCM 21 gennaio 2021 e del successivo Decreto del Ministero dell'Interno del 2 aprile 2021, tra i quali risulta beneficiario il Comune di Adria alla pag. 7 dell'Allegato 4;

**Fatto presente che:**

- il Comune di Adria rientra tra i beneficiari del contributo per investimenti finalizzati alla Rigenerazione Urbana, nella misura di 3 (tre) progetti -per i quali in data 26.04.2022 sono stati trasmessi i relativi atti d'obbligo, secondo le modalità e il modello informatizzato di domanda approvato con Decreto del Ministero dell'Interno del 02.04.2021- uno dei quali denominato **"Rigenerazione urbana di corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio"** dell'importo complessivo di **€ 3.000.000,00**, Finanziamento: *Contributo statale ex art. 1 comma 42 della Legge 27.12.2019, n. 160 (Legge Bilancio 2020)*;
- per il sopra nominato Progetto, attraverso il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (C.I.P.E.), è stato acquisito il Codice Unico di Progetto **(C.U.P.) n: F63D21003260001**;
- trattasi di intervento finanziato dall'Unione Europea – *NextGenerationEU* Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12.02.2021 di approvazione del "Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza – PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1";
- la suddetta opera è stata inserita nel Programma Triennale delle OO.PP. con modifica dell'elenco annuale 2022 di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 06.06.2022, così come ratificato in Consiglio Comunale con Deliberazione n. 36 del 08.06.2022;

**Atteso** che con la suddetta D.G.C. n. 94 in data 06.06.2022:

- la somma complessiva di **€ 3.000.000,00** -secondo quanto consentito dall'art. 5 comma 9 lett. d) del D.M. n. 14 in data 16.01.2018, che prevede *"l'anticipazione della realizzazione, nell'ambito dell'elenco annuale di lavori precedentemente previsti in annualità successive"*- è stata ripartita a carico del bilancio dell'Ente con le seguenti modalità:

- **"ANNUALITÀ 2022"**

***"Rigenerazione urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio - CUP F63D21003260001"***, per la quota parte di progetto di **€ 500.000,00** - Finanziamento da contributo ministeriale derivante da PNRR;

- **"ANNUALITÀ 2023"**



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

**Rigenerazione urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio - CUP F63D21003260001"**, per la quota parte di progetto di € 2.500.000,00 - Finanziamento da contributo ministeriale derivante da PNRR;

- è stato evidenziato che, essendo l'importo totale del progetto superiore ad € 1.000.000,00 -ai sensi del dell'art. 21, comma 3, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii.- risulta necessario approvare il relativo progetto di fattibilità tecnica ed economica;

**Ravvisato** che è stato stabilito di provvedere al finanziamento della spesa complessiva di € 3.000.000,00 con contributo ministeriale derivante da PNRR (come da modifica dell'elenco annuale 2022 di cui alla D.G.C. n.94 del 06.06.2022) ripartito in quote finanziarie di progetto, mediante imputazione al capitolo di spesa **7600.02** denominato **"PNRR MISS 5 C 2 INV 2.1 RIGENERAZIONE URBANA - CORSO GARIBALDI E AREE CENTRO STORICO Adria (vedi E. 580/02- CONTR. MIN ART. 1 C. 42 L. 160/2019 confluito in PNRR)"**, istituito per l'opera **"Rigenerazione urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio - CUP F63D21003260001"** e ripartito in quote finanziarie di progetto (come da modifica dell'elenco annuale 2022 di cui alla D.G.C. n.94 del 06.06.2022) come segue:

- per € 500.000,00 – quota Anno 2022
- per € 2.500.000,00 – quota Anno 2023

**Considerato** che, secondo il disposto dell'art. 2 dell'Atto d'Obbligo sottoscritto, entro il prossimo 30 luglio 2023 dovrà essere stipulato il contratto di affidamento dei lavori e che, pertanto, si rende necessario provvedere con estrema solerzia alla predisposizione dei relativi documenti progettuali;

**Rilevato** che, per procedere al regolare sviluppo della progettazione, propedeutica al tempestivo affidamento in appalto e successiva esecuzione del suddetto intervento entro i termini stabiliti, per lo scrivente R.U.P. risulta necessario avvalersi -al fine di ottemperare a quanto sopra descritto- di specifico supporto alla progettazione, rilevata l'attuale carenza di dipendenti nel servizio Lavori pubblici a seguito di pensionamenti, mobilità verso altri enti e aspettative, oltre che impegnato in altri interventi PNRR, a cui si aggiungono numerosi ulteriori appalti in corso di affidamento o svolgimento, fermo restando la necessità di assolvere all'ordinaria amministrazione, e vista la conseguente grave difficoltà di rispettare i tempi richiesti;

**Verificato** che questo Comune è socio di AS2 Srl, società strumentale a capitale interamente pubblico, di cui all'art. 4, comma 2, lett. d) del D. Lgs. 175/2016, ovvero avente ad oggetto l'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni;

**Visti** gli artt. 5 e 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che disciplinano le condizioni per ricorrere alle prestazioni con affidamento in house, prevedendo, in particolare:

- che un appalto pubblico aggiudicato a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del codice appalti quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

- ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house;

**Accertato** che -sulla base delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del D.Lgs. n. 50 del 2016 a ss.mm.ii., approvate con Decreto del Ministero della Giustizia 17.06.2016- il costo per il servizio di supporto alla progettazione relativa all'opera denominata **"Rigenerazione urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio - CUP F63D21003260001"** viene stimato in € 290.000,00 oltre all'IVA;

**Dato atto** che:

- verificata la conformità di AS2 ai requisiti stabiliti dalle norme vigenti per gli affidamenti "in house", il Comune di Adria, ai sensi del comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, ha preventivamente valutato la congruità economica dell'offerta di AS2 per il supporto alla progettazione del "Progetto di Rigenerazione Urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio borgo Canareggio", avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, tramite apposita indagine di mercato invitando 3 operatori economici in data 21.11.2022 a presentare il loro migliore preventivo di spesa sulla base dello schema di disciplinare allegato richiedendo un ribasso sull'importo a base di gara e dei tempi di consegna degli elaborati da produrre;
- Al Comune sono prevenuti i tre preventivi richiesti con i seguenti n. di prot. 54854/22-55034/22-55457/22 accertando quale migliore offerta quella della Società AS2 srl - Azienda Servizi Strumentali, con sede legale in via della Resistenza 4 – 45100 Rovigo, dettagliata come sottoriportato:
  - ☐ offerta economica pari a € 198.012,00;
  - ☐ offerta tecnica relativa ai tempi di consegna:
    - ☐ consegna degli elaborati del progetto di fattibilità tecnico-economica: entro 45 giorni dal conferimento dell'incarico;
    - ☐ consegna degli elaborati del progetto definitivo: entro 30 giorni dalla data di approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica;
    - ☐ consegna degli elaborati del progetto esecutivo: entro 30 giorni dalla data di approvazione del progetto definitivo;

**Considerato** che:

- sulla scorta delle risultanze dell'indagine espletata, il Comune di Adria intende avvalersi -tramite affidamento in house- delle competenze professionali della propria società partecipata e controllata AS2 srl, per il supporto alla progettazione dell'intervento "Rigenerazione Urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio borgo Canareggio, finanziato da un contributo PNRR di € 3.000.000,00;
- tale affidamento "in house" è soggetto a CIG, ai sensi della deliberazione ANAC n. 122 del 16.03.2022 la quale prevede che nell'ambito degli affidamenti finanziati con risorse del PNRR sia sempre necessario il CIG ordinario, anche per gli appalti minori (quelli sotto i 40 mila euro), così da disporre nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC di tutti i dati sugli appalti, per il monitoraggio preventivo dell'Autorità sulle opere del PNRR;

**Visto:** l'art. 10 del DL 77/2021 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con legge 108/2021, ed in particolare i seguenti commi:

- ☐ 1. Per sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

nazionale e dell'Unione europea 2014-2020 e 2021-2027, le amministrazioni interessate, mediante apposite convenzioni, possono avvalersi del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

2. L'attività di supporto di cui al comma 1 copre anche le fasi di definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e comprende azioni di rafforzamento della capacità amministrativa, anche attraverso la messa a disposizione di esperti particolarmente qualificati.
3. Ai fini dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle centrali di committenza regionali.

**Valutato**, per quanto sopra espresso, che l'offerta di AS2 Srl è senz'altro congrua, per l'estrema vantaggiosità sia della componente economica rispetto a quanto acquisibile sul mercato, sia della tempistica di acquisizione delle prestazioni;

**Ritenuta** propria la competenza nell'adozione della determinazione di cui all'oggetto, in quanto trattasi di atto di natura gestionale attribuito dalla normativa vigente al Responsabile del Servizio;

#### Visto:

- Il decreto legislativo n. 175/2016, recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", all'art. 4 commi 1 e 2, prevede inoltre che:
  1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.
  2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sottoindicate:
    - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
    - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
    - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
    - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
    - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.
  3. *Omissis*
  4. Le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2. Salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti.



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

- Il decreto legislativo n. 175/2016, all'art. 16, comma 1, stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.

**Atteso che:** il sottoscritto RUP dell'opera in parola, verificata l'assenza di professionalità disponibili presso l'Ente con le qualifiche professionali richieste per l'espletamento delle attività di cui sopra, ha ravvisato la necessità di provvedere all'affidamento delle prestazioni a soggetti aventi le specifiche competenze;

**Evidenziato che:** il Comune di Adria fino al 31.12.2030 fa parte della compagine societaria di Azienda Servizi Strumentali AS2 S.r.l. con sede in Via della Resistenza n. 4 di Rovigo secondo quanto disposto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 in data 27.04.2010 con la quale ha aderito alla Società stessa acquisendone una partecipazione e che, quindi, può provvedere ad affidare alla medesima AS2 S.r.l. lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza degli Enti di cui all'art. 2 dello Statuto, tenuto conto delle carenze sopradescritte e, nel caso di specie, quei servizi di supporto operativo/service per gli adempimenti relativi alle procedure attinenti alla realizzazione del programma dei lavori 2022-2024;

**Accertato** che AS2 S.r.l. presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza nel settore e di affidabilità avendo già svolto per vari Enti prestazioni di servizio professionale di uguale contenuto con esito positivo;

**Dato atto** che le motivazioni per cui si procede mediante affidamento diretto sono, in sintesi, la garanzia di avere un servizio efficiente in tempi rapidi avvalendosi di una società strumentale partecipata, quale AS2 srl;

**Valutato** quindi che, per quanto riguarda il servizio di supporto alla progettazione, sussistono le condizioni di cui agli artt. 5 e 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per ricorrere alle prestazioni in affidamento in house;

**Dato atto** che il suddetto servizio è stato calcolato nel pieno rispetto del principio europeo di non arrecare danno significativo all'ambiente "*Do No Significant Harm – DNSH*" di cui alla Circolare del Ragioniere Generale dello Stato n. 32 del 30 dicembre 2021;

**Fatto presente** che al finanziamento della spesa complessiva di **€ 198.012,00 oltre ad IVA 22% pari a € 43.562,64 per un importo complessivo di € 241.574,64** si fa fronte con le somme a disposizione dell'Amministrazione previste nel quadro economico dell'opera di cui trattasi, con contributo ministeriale derivante da PNRR e mediante imputazione sullo stanziamento iscritto nel Bilancio 2023-2025, Annualità 2023 in corso di formazione con riferimento agli stanziamenti assestati esercizio 2023 del bilancio 2022-2024: Missione 10, Programma 5, Titolo 2, **Cap. 7600.02** denominato "*PNRR MISS 5 C 2 INV 2.1 RIGENERAZIONE URBANA - CORSO GARIBALDI E AREE CENTRO STORICO Adria (vedi E. 580/02- CONTR. MIN ART. 1 C. 42 L. 160/2019 confluito in PNRR)*"

**Dato atto:**

- che l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11.09.2020 n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che la Stazione Appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'attività attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

- che, in forza di quanto stabilito dall'art. 52 del D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, la sospensione dell'operatività dell'art. 37, c. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 -prevista fino al 30.06.2023- non riguarda gli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e PNC;

**Fatto presente** che è che è stata acquisita agli atti documentazione comprovante la regolarità contributiva di AS2 S.r.l. (DURC) Prot. INAIL n. 33063187 in data 11.10.2022, scadenza 08.02.2023;

#### **Richiamati:**

- il disposto di cui all'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'Amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il disposto di cui all'art. 192 del T.U.E.L.-D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

#### **Precisato** quindi che:

- **FINE/OGGETTO:** provvedere all'affidamento del servizio di supporto alla progettazione inerente all'opera denominata "PNRR MISS 5 C 2 INV 2.1 RIGENERAZIONE URBANA - CORSO GARIBALDI E AREE CENTRO STORICO (vedi E. 580/02- CONTR. MIN ART. 1 C. 42 L. 160/2019 confluito in PNRR)
- **IMPORTO:** l'importo delle prestazioni da affidare è di **€ 198.012,00 oltre ad IVA 22% pari a € 43.562,64 per un importo complessivo di € 241.574,64**
- **MODALITÀ SCELTA CONTRAENTE:** affidamento diretto alla società in house, ai sensi del decreto legislativo n. 175/2016, art. 16, comma 1, nonché artt. 5 e 192 del D. Lgs. 50/2016;
- **FORMA:** verrà stipulata convenzione, come previsto all'art. 10 del DL 77/2021 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con legge 108/2021;
- **CLAUSOLE ESSENZIALI DI CONTRATTO:** si rinviengono nel presente atto e nel disciplinare agli atti d'ufficio;
- **PAGAMENTO:** avverrà su presentazione di regolare fattura, entro 30 gg. dalla data di ricevimento della stessa, previa verifica della rispondenza delle prestazioni rese alle condizioni del presente affidamento da parte del Tecnico Responsabile;
- **CONTROVERSIE** che dovesse insorgere tra l'Amministrazione di Adria ED as2 SRL inerente all'esecuzione degli obblighi contenuti nel presente atto verrà deferita al competente Giudice del Foro di Rovigo;
- **TRACCIABILITÀ FLUSSI FINANZIARI:** AS2 si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. (tracciabilità dei flussi finanziari);
- **PRIVACY:** i dati forniti saranno trattati in conformità alle disposizioni del D.Lgs. n. 196/2003 come modificato e integrato dal GDPR-Regolamento UE 2016/679 e saranno utilizzati esclusivamente per le



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

finalità strettamente connesse all'affidamento e conseguenti adempimenti amministrativi, fiscali e contrattuali;

## Ricordato che:

- per l'opera in oggetto è stato acquisito dal DIPE (Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica) il Codice Unico di Progetto degli investimenti pubblici reso obbligatorio dall'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003 n. 3 "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" - **CUP: F63D21003260001**;
- per l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato chiesto il Codice Identificativo Gara ad ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) al fine della tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii. - **CIG: 9594624632**

**Richiamati** gli artt. 2222 e ss. del Codice Civile (spec. 2229 e ss.), in materia di contratti d'opera intellettuale;

**Vista** l'istruttoria effettuata dall'Ufficio LL.PP. e Cimiteri Comunali ed i relativi atti;

Tutto ciò premesso,

## DETERMINA

- 1) DI DARE ATTO che quanto in esordio diffusamente esposto si intende qui riportato e fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI AFFIDARE "IN HOUSE" ad AS2 S.r.l. con sede legale in via della Resistenza 4 – 45100 Rovigo, il supporto alla progettazione dell'intervento di "*Rigenerazione urbana di Corso Garibaldi e aree nel centro storico di Adria tra i due canali, con creazione di spazi verdi e pista ciclabile di connessione con il vecchio Borgo Canareggio - CUP F63D21003260001*" alle condizioni tecnico economiche dell'offerta presentata dalla società il 30/11/2022, prot. Nr.2720/2022 acquisita dal Comune di Adria al protocollo comunale al nr. 55034/2022 per un importo di € 198.012,00 oltre ad IVA 22% pari a € 43.562,64 per un importo complessivo di € 241.574,64;
- 3) DI DARE ATTO che l'aggiudicazione definitiva a favore di AS2 srl sarà efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Decreto Legislativo 50/2016, in quanto verificati positivamente i requisiti dichiarati in sede di offerta di cui all'art. 80 del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016;
- 4) DI PRECISARE che gli elementi di cui agli artt. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.) ed all'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. trovano loro estrinsecazione in narrativa;
- 5) DI COMUNICARE l'adozione di questa determinazione all'affidatario a norma dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 6) DI FAR PRESENTE che al finanziamento della spesa complessiva di € 198.012,00 oltre ad IVA 22% pari a € 43.562,64 per un importo complessivo di € **241.574,64** si provvedere interamente con fondi PNRR, mediante imputazione sullo stanziamento iscritto nel Bilancio 2023-2025, Annualità 2023 in corso di formazione con riferimento agli stanziamenti assestati esercizio 2023 del bilancio 2022-2024: Missione 10, Programma 5, Titolo 2, **Cap. 7600.02** denominato "*PNRR MISS 5 C 2 INV 2.1 RIGENERAZIONE URBANA - CORSO GARIBALDI E AREE CENTRO STORICO (vedi E. 580/02- CONTR. MIN ART. 1 C. 42 L. 160/2019 confluito in PNRR)*";
- 7) DI DARE ATTO, per quanto a conoscenza alla data odierna ed in base all'accertamento della disponibilità economica del suindicato Capitolo, effettuato pure in data odierna mediante il programma di gestione finanziaria di questo Ente, che -ai sensi dell'art. 183, comma 8, del T.U.E.L.-D.Lgs. n. 267/2000 e



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

ss.mm.ii.- il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa, di cui al presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio";

- 8) DI DARE ATTO che l'esigibilità dell'operazione avverrà nel corso del 2023;
- 9) DI DARE ATTO che:
  - il relativo contratto verrà stipulato nella forma della convenzione;
  - le prestazioni in oggetto vengono affidate nel pieno rispetto del principio europeo di non arrecare danno un danno significativo all'ambiente "**Do No Significant Harm – DNSH**";
  - con riferimento all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 conv. in legge n. 108/2021 recante "**Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC**", di dare applicazione ai commi 3 (obbligo di consegna, per gli operatori economici con meno di 50 dipendenti, e che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, di una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta) e 3bis (entro 6 mesi dalla conclusione del contratto certificazione ex art. 17 Legge n. 68/2022) e di applicare le prescrizioni contenute nel comma 4 (dichiarazione di assolto al momento della presentazione del preventivo agli obblighi di cui alla Legge n. 68/1999) in quanto trattasi di appalto di servizi -di modesto importo- da non aggiudicare mediante procedure di gara bensì tramite affidamento diretto;
- 10) DI DARE ATTO che sono stati acquisiti:
  - il Codice Unico di Progetto degli investimenti pubblici dal DIPE (Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica) reso obbligatorio dall'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003 n. 3 "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione - **CUP F63D21003260001**;
  - il Codice Identificativo Gara, al fine della tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto dall'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. è il seguente: **CIG: 9594624632**
- 11) DI ATTESTARE l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, sia in capo all'istruttore, sia in capo al responsabile firmatario dell'atto medesimo;
- 12) DI ATTESTARE la regolarità, la legittimità e la correttezza amministrativo-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del T.U.E.L.-D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- 13) DI DARE ATTO che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
- 14) DI ASSOLVERE l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (art. 22 D.Lgs. n. 33/2013) sul sito web dell'Ente "**Amministrazione trasparente**" nelle specifiche sezioni, contestualmente alla pubblicazione dello stesso;



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

## DISPONE

- che copia del presente atto venga subito trasmesso al Responsabile dell'Ufficio Finanziario per gli adempimenti di competenza e quindi, una volta divenuto esecutivo, inviato all'Ufficio che ne ha curato l'istruttoria, il quale provvederà a sua volta a darne materiale esecuzione, con particolare riguardo alle comunicazioni al contraente, previste dall'art. 191 del T.U.E.L.-D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Si imputa la spesa derivante al bilancio di previsione dal presente provvedimento come di seguito specificato:

### IMPEGNI DI SPESA / ACCERTAMENTI DI ENTRATA

Tipo	Numero	Anno	Capitolo P.E.G	Codifica P. Fin	Importo	CIG	Descrizione Capitolo	Esercizio
U	50	2023	10052.02.076000 2	U.2.02.01.09.0 12	241.574,6 4	9594624 632	PNRR MISS 5 C 2 INV 2.1 RIGENERAZIONE URBANA CORSO GARIBALDI E AREE CENTRO STORICO (VEDI E. 580/02- CONTR. MIN ART. 1 C. 42 L. 160/2019 confluito in pnrr) CUP F63D21003260001	2023



# COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

---

DETERMINAZIONE N. 245 DEL 09/02/2023

OGGETTO: "PNRR M5C2 I2.1. - RIGENERAZIONE URBANA DI CORSO GARIBALDI E AREE NEL CENTRO STORICO DI ADRIA TRA I DUE CANALI, CON CREAZIONE DI SPAZI VERDI E PISTA CICLABILE DI CONNESSIONE CON IL VECCHIO BORGO CANAREGGIO - CUP: F63D21003260001".  
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA PROGETTAZIONE.  
DETERMINAZIONE A CONTRATTARE (ART. 192 D.LGS. N. 267/2000 E SS.MM.II. E ART. 32 COMMA 2 D.L.G.S. 50/2016 E SS.MM.II.) CIG: 9594624632.

---

Visto il parere istruttorio espresso sulla proposta di determinazione

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione, attestandone la regolarità e correttezza in ordine all'azione amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti.

## ATTESTAZIONE DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 del d.L. n. 78/2009, convertito nella Legge n. 102/2009, si attesta la compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

La presente Determinazione viene così sottoscritta digitalmente:

**DIRIGENTE**  
**III SETTORE LAVORI PUBBLICI - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI -**  
**AMBIENTE - COMUNICAZIONE**  
portieri andrea / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)