



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

DETERMINAZIONE N. 681 DEL 03/05/2024

SERVIZI DI STAFF DEGLI ORGANI DI GOVERNO E DEL SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PER IL PAGAMENTO DELLA SOSTA DA REMOTO TRAMITE TELEFONI CELLULARE, SMARTPHONE, COMPUTER O TABLET (COSIDDETTI "MOBILE PAYMENTS"). APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E ALLEGATI

IL COORDINATORE

Premesso che:

- nel territorio comunale sono presenti n. 227 aree di sosta di parcheggio a pagamento;
- con Delibera n. 151 del 28.8.2019, la Giunta Comunale disponeva di procedere con apposito Avviso al fine di individuare i soggetti per la gestione del pagamento delle soste tramite applicazioni sviluppate per la telefonia mobile e tablet;
- tale modalità di pagamento della sosta è già utilizzata in numerose città italiane ed europee e ha trovato favorevole riscontro da parte degli utenti e delle Amministrazioni;
- nell'ottica di favorire lo sviluppo turistico della città, il pagamento della sosta da remoto, rappresenta un elemento di sicuro interesse, in quanto costituisce un ulteriore servizio a disposizione di coloro che intendono conoscere la città di Adria e il suo patrimonio artistico e culturale;
- nel periodo di operatività di tale modalità di pagamento nella Città di Adria ovvero dal 2020 al 2023, si sono riscontrati ampi consensi tra gli utenti, che hanno apprezzato l'efficacia ed immediatezza di tale sistema di pagamento della sosta.
- con delibera n. 63 del 05.04.2024, che qui si intende integralmente richiamata e trascritta, la Giunta Comunale ha disposto di attivare un sistema di pagamento "smart" che consenta il pagamento tramite cellulare, smartphone, tablet e p.c. per il tempo effettivamente utilizzato per la sosta, precisando che:
- l'attivazione del servizio di pagamento mobile delle tariffe di sosta, non comporta alcun onere a carico del Comune di Adria, in quanto la commissione sarà pagata direttamente dagli utenti secondo le condizioni di servizio dell'operatore gestore dell'applicazione;
- la tariffazione della sosta è decisa esclusivamente dal Comune e il fornitore potrà decidere l'aggio da applicare ai propri abbonati: gli introiti delle soste, pertanto, verranno interamente versati al Comune con scadenza mensile;
- il Comune di Adria avrà un collegamento informatico via web con i fornitori del



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

servizio *de quo*, attraverso il quale monitorare i pagamenti della sosta effettuati dall'utenza;

- la scelta di tale sistema di pagamento della sosta è facoltativa per gli utenti che ne volessero usufruire;
- il Comune di Adria usufruirà di un servizio in regime di non esclusività e avrà un'unica interfaccia o piattaforma su cui far confluire in tempo reale i dati provenienti da tutti gli altri operatori che operano nel medesimo mercato, generando una singola fonte informativa, per semplificare il controllo da parte del personale della Polizia Locale sulla regolarità della corresponsione della tariffa, tramite terminale palmare.

Rilevato, altresì, che la citata Deliberazione stabiliva:

- di dare mandato ai settori competenti per l'attivazione della modalità di versamento della tariffa per fruire della sosta a pagamento mediante l'uso di applicazioni sviluppate per apparati di telefonia mobile offerti da una o più aziende private esperte nel settore;
- di stabilire che l'attivazione di tale modalità di pagamento della sosta non comporterà oneri per il Comune di Adria in quanto i fornitori dei servizi non tratterranno alcuna commissione o aggio sugli introiti delle soste che verranno interamente versati al Comune mensilmente;
- di dare mandato al Responsabile del Corpo di Polizia Locale di espletare un'indagine di mercato attraverso la manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione degli operatori economici interessati alla fornitura dell'app mobile per il pagamento della sosta, a sottoscrivere le convenzioni e definire ed adottare ogni atto necessario a supportare l'attivazione del servizio.

Dato atto che:

- l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nella sua adunanza del 10 giugno 2015, ai sensi dell'articolo 22 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, ha formulato alcune osservazioni in relazione alle modalità di affidamento del servizio di pagamento della sosta mediante smartphone evidenziando che la contestuale offerta del servizio da parte di una pluralità di operatori appare più idonea rispetto all'affidamento di un diritto di esclusiva a favore di un solo fornitore, ed ha invitato ad introdurre un regime di tipo "autorizzatorio" in tale settore; e che queste considerazioni sono state ribadite nei pareri AS1770 del 3 giugno 2021 e AS1884 del 24 marzo 2023.

Richiamati:

Considerato che:

- i Fornitori del servizio provvederanno a regolare i rapporti con gli utenti sulla base di apposito contratto, previamente autorizzato dal Comune di Adria e predisposto dai Fornitori stessi;
- i Fornitori del servizio regoleranno i rapporti con l'Amministrazione Comunale



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

- tramite
apposita convenzione;
- nel caso in questione, ricorre l'ipotesi dell'affidamento di una concessione di servizio;
 - ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023:
 - il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente quanto necessario per le esigenze suindicate;
 - il contratto ha ad oggetto la concessione del servizio di pagamento della sosta tramite telefonia mobile applicabile alle aree blu in gestione al Comune di Adria per il prossimo triennio;
 - la procedura sarà conclusa con la stipulazione della relativa convenzione a mezzo sottoscrizione in forma digitale;
 - gli operatori economici interessati devono possedere i requisiti di cui all'art. 100 del D. Lgs. 36/2023, ferme le ipotesi di esclusione automatica e non automatica di cui agli artt. 94 e 96 del D. Lgs. n. 36/2023.

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 179 comma 1 del D. Lgs. 36/2023: *“Il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi;*
- nel caso in esame, il valore della concessione è stimato in € 7.000,00 annui sulla scorta del dato statistico degli anni pregressi;
- l'art. 15 comma 1 del D. lgs. n. 36/2023, il quale dispone *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”;*
- il Comandante della Polizia Locale dott. Pierantonio Moretto risulta pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti normativamente previsti, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;
- l'art 6 bis della Legge 7 agosto 1990 n. 241, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in ipotesi di conflitto di interessi e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso in ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- il RUP provvederà all'acquisizione del CIG in fase di affidamento del servizio;
- in base alla Deliberazione ANAC del 29.12.2023 non è dovuto il versamento del contributo ANAC.

Rilevato che occorre procedere all'approvazione dell'avviso pubblico per l'affidamento della concessione del servizio *de quo*, dello schema di domanda (Allegato A), del

Pagina 3 di 7



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

disciplinare relativo ai rapporti con i Fornitori del servizio di pagamento della sosta tramite telefonia mobile (Allegato B) e dello schema di convenzione (Allegato C), tutti allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Richiamata la seguente normativa:

- la L. 241/1990 e successive modifiche e integrazioni;
- il D. lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche e/o integrazioni;
- gli artt. 15, 17, 176 e seguenti del D. Lgs. n. 36 del 31.3.2023;
- l'art. 31 dello Statuto comunale inerente le attribuzioni dei dirigenti;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- il Regolamento Comunale di contabilità.

Viste;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 6.3.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;
- La deliberazione della Giunta Comunale n.73 del 10.04.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 Parte Finanziaria, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000"

Richiamati:

- il decreto sindacale n. 72 del 22.9.2023 con il quale l'Avv. Antonino Maria Fortuna è stato nominato Segretario Generale titolare del Comune di Adria;
- il decreto sindacale n. 75 del 26.9.2023 con il quale il Segretario generale Avv. Antonino Maria Fortuna è stato nominato Coordinatore dei Servizi di Staff degli Organi di Governo e del Segretario Generale;
- il decreto sindacale n. 76 del 26.9.2023 con il quale il Segretario generale Avv. Antonino Maria Fortuna è stato nominato Responsabile *pro tempore*, del I Settore "Finanziario e Servizi Socio - Assistenziali", sino a nomina del nuovo dirigente;
- il Decreto n. 18 del 01.06.2023 a firma del Sindaco con il quale si conferma di prorogare l'incarico pro-tempore di Responsabile del Corpo di Polizia Locale – Comandante al Dott. Pierantonio Moretto a decorrere dal 01.06.2023;

Dato atto che:

- Il Comune si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento, di non dare seguito all'affidamento della concessione del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;
- l'Ente si riserva la facoltà di procedere all'affidamento anche in presenza di un'unica istanza ritenuta valida;
- il presente provvedimento non comporta aumento di spesa né diminuzione di



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

entrata per l'Ente.

Ravvisato che con la pubblicazione dell'avviso in parola, non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o para-concorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio, ma che si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici a cui poter affidare direttamente il servizio *de quo*.

Tutto quanto sopra premesso,

DETERMINA

- 1) Di stabilire che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di avviare il procedimento per l'individuazione di fornitori del servizio di pagamento della sosta tramite telefoni cellulare, smartphone, computer o tablet (cosiddetti "mobile payments") nel Comune di Adria;
- 3) di approvare l'avviso pubblico per l'affidamento della concessione del servizio e i seguenti allegati:
 - a. l'allegato A) schema di domanda;
 - b. l'allegato B) disciplinare relativo ai rapporti con i Fornitori del servizio di pagamento della sosta tramite telefonia mobile;
 - c. l'allegato C) schema di convenzione da sottoscrivere con le ditte interessate alla gestione del servizio a pagamento della sosta, tramite telefono mobile (cellulare, smartphone) degli stalli di sosta adibiti a parcheggio regolamentati sul territorio comunale, i cui testi fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di stabilire che le ditte interessate potranno presentare la loro manifestazione di interesse attraverso le modalità ed entro il termine specificato nell'Avviso entro **le ore 12:00 del 20 maggio 2024**;
- 5) di disporre la pubblicazione dell'Avviso Pubblico di Manifestazione di Interesse e gli allegati all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale dell'Ente che sarà diffuso tramite gli strumenti di comunicazione e informazione del Comune, garantendo la massima visibilità e accessibilità alle ditte interessate per almeno quindici giorni;
- 6) di dare atto che:
 - l'affidamento della concessione del servizio non presenta costi per l'Amministrazione Comunale in quanto l'eventuale aggio a favore del fornitore verrà regolato come da rapporti contrattuali tra fornitore e cliente, né prevede alcuna forma di esclusività;



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

- che la concessione del servizio avrà la durata di anni cinque;
 - le eventuali spese per la stipula delle singole convenzioni saranno poste a carico delle ditte convenzionate;
 - con successiva determinazione dirigenziale, si procederà ad affidare il servizio in parola ai fornitori che saranno individuati a seguito del suddetto avviso pubblico;
- 7) Di dare atto che, l'assegnazione del CIG avrà luogo in sede di affidamento del servizio al singolo operatore;
- 8) Di dare atto inoltre che, ai sensi dell'art.37 del D. Lgs n.33 del 14.03.2013, tutte le informazioni relative al presente provvedimento sono pubblicate nella apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito del Comune di Adria;
- 9) Dato atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

DISPONE

che copia del presente atto venga trasmessa al responsabile dell'ufficio finanziario e agli Uffici interessati per gli adempimenti di competenza

ALLEGATI:

- Schema di avviso pubblico;
- Schema di domanda;
- Schema Disciplinare relativo ai rapporti con i fornitori
- Schema di convenzione



COMUNE DI ADRIA

Provincia di Rovigo

DETERMINAZIONE N. 681 DEL 03/05/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PER IL PAGAMENTO DELLA SOSTA DA REMOTO TRAMITE TELEFONI CELLULARE, SMARTPHONE, COMPUTER O TABLET (COSIDDETTI "MOBILE PAYMENTS"). APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E ALLEGATI

Visto il parere istruttorio espresso sulla proposta di determinazione

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione, attestandone la regolarità e correttezza in ordine all'azione amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti.

ATTESTAZIONE DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 del d.L. n. 78/2009, convertito nella Legge n. 102/2009, si attesta la compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

La presente Determinazione viene così sottoscritta digitalmente:

**IL COORDINATORE
SERVIZI DI STAFF DEGLI ORGANI DI GOVERNO E DEL SEGRETARIO GENERALE
FORTUNA ANTONINO MARIA / InfoCamere S.C.p.A.**

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

